



Autoridad Nacional de Televisión
República de Colombia

REPÚBLICA DE COLOMBIA



RESOLUCIÓN No. DE 2017

"Por medio de la cual se reglamenta la obligación establecida en el artículo 11 de la ley 680 de 2001"

LA AUTORIDAD NACIONAL DE TELEVISIÓN

En ejercicio de las facultades que le confieren los literales j) del artículo 3º, b) y c) del artículo 6 y los artículos 10, 12, y 22 de la Ley 1507 de 2012, y

CONSIDERANDO

Que de conformidad con lo establecido en el artículo 334 de la Constitución Política, corresponde al Estado intervenir, por mandato de la ley, en los servicios públicos y privados, para racionalizar la economía con el fin de conseguir el mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes, la distribución equitativa de las oportunidades y los beneficios del desarrollo.

Que la televisión es un servicio público de competencia de la Nación, en el que se encuentran comprendidos derechos y libertades de las personas involucradas en el servicio de televisión, el interés general, el principio de legalidad, el cumplimiento de los fines y deberes estatales, y el funcionamiento eficiente y democrático de los contenidos.

Que de conformidad con lo previsto en el artículo 365 de la Constitución Política, los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado, al cual corresponde asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional y ejercer las actividades de regulación, control y vigilancia.

Que de conformidad con el artículo 4º de la Ley 182 de 1995, correspondía a la extinta Comisión Nacional de Televisión ejercer, en representación del Estado la titularidad y reserva del servicio público de televisión, dirigir la política de televisión, desarrollar y ejecutar los planes y programas del Estado en relación con el servicio público de televisión de acuerdo a lo que determine la ley, regular el servicio de televisión, e intervenir, gestionar y controlar el uso del espectro electromagnético, con el fin de garantizar el pluralismo informativo, la competencia y la eficiencia en la prestación del servicio, y evitar las prácticas monopolísticas en su operación y explotación.

Que de acuerdo con el Acto Legislativo No. 2 del 21 de junio de 2011, mediante el cual se derogó el artículo 76 y modificó el artículo 77 de la Constitución Política de Colombia, se

estableció que el Congreso de la República expediría la ley que fijará la política en materia televisión y que dentro de los seis meses siguientes a la entrada de vigencia de dicho acto, el Congreso debía expedir las normas mediante las cuales se definiría la distribución de competencias entre las entidades del Estado que tendrán a su cargo la formulación de planes, la regulación, la dirección, la gestión y el control de los servicios de televisión. Es así como en el año 2012 se expidió la Ley 1507, por la cual se ordena la liquidación de la Comisión Nacional de Televisión - CNTV, se crea la Autoridad Nacional de Televisión - ANTV y se distribuyen competencia en materia de televisión en diversas entidades.

Que Ley 1507 de 2012, establece que la ANTV brindará herramientas para la ejecución de los planes y programas de la prestación del servicio público de televisión, garantizará el acceso a la televisión, protegerá el pluralismo y la imparcialidad informativa, garantizará la competencia y la eficiencia en la prestación del servicio y evitará prácticas monopolísticas en la operación y explotación de la televisión.

Que de acuerdo al artículo 6 de la Ley 1507 de 2012, son funciones de la Junta Nacional de Televisión, entre otras i) adoptar las decisiones necesarias para que la ANTV desarrolle sus funciones; ii) otorgar concesiones para la prestación del servicio público de televisión, incluyendo la asignación del espectro radioeléctrico, cuando aplique, así como otorgar las concesiones de espacios de televisión; iii) aprobar la prórroga de las concesiones para la prestación del servicio público de televisión, incluyendo la asignación de espectro radioeléctrico cuando aplique, así como las de las concesiones de espacios de televisión; iv) sancionar, de conformidad con las normas del debido proceso y con el procedimiento previsto en la ley, a los operadores del servicio, a los concesionarios de espacios de televisión y a los contratistas de los canales regionales por violación de sus obligaciones contractuales, o por la transgresión de las disposiciones legales, reglamentarias o de la ANTV, relacionadas con el servicio; v) reglamentar de modo general las condiciones y requisitos que deben cumplir los acuerdos que celebren los concesionarios de espacios de televisión y los contratistas de televisión regional para modificar, sin más limitaciones que las derivadas de la voluntad mayoritaria de los mismos y del respeto de los derechos que los amparan, el carácter y la modalidad de los espacios de que son titulares, la franja de audiencia, los horarios de emisión y la duración de los programas, entre otros; vi) promover y reglamentar lo atinente a la participación ciudadana en los temas que puedan afectar al televidente, especialmente lo referido al control de contenidos audiovisuales y vii) reglamentar las veedurías ciudadanas en materia de la prestación del servicio público de televisión, así como la promoción y fomento de las mismas.

Que el artículo 11 de la Ley 680 de 2001 establece que *"Los operadores de Televisión por Suscripción deberán garantizar sin costo alguno a los suscriptores la recepción de los canales colombianos de televisión abierta de carácter nacional, regional y municipal que se sintonicen en VHF, UHF o vía satelital en el área de cubrimiento únicamente. Sin embargo, la transmisión de canales locales por parte de los operadores de Televisión por Suscripción estará condicionada a la capacidad técnica del operador"*

Que en desarrollo de sus competencias legales, la extinta CNTV expidió el Acuerdo 010 de 2006, el cual establecía en su artículo 13: *"Los concesionarios del servicio público de televisión por suscripción deberán garantizar sin costo alguno a los suscriptores la recepción de los canales colombianos de televisión abierta de carácter nacional y municipal que se sintonicen en VHF, UHF o vía satelital en el área de cubrimiento únicamente. Sin embargo, la transmisión de canales locales por parte de los operadores de televisión por suscripción estará condicionada a la capacidad técnica del operador (...)"*

Que la norma transcrita anteriormente fue modificada por el Artículo 1 del Acuerdo 006 de 2008 en el cual se limita la obligación al área de cubrimiento del canal únicamente, así: *“Los operadores del servicio de televisión por suscripción deberán garantizar sin costo alguno a sus suscriptores la recepción de los canales colombianos de televisión abierta de carácter nacional, regional y municipal que se sintonicen en VHF, UHF o vía satelital denominado (DBS) o Televisión Directiva al Hogar en el área de cubrimiento de cada canal únicamente. Sin embargo, la transmisión de canales locales por parte de los operadores de televisión por suscripción está condicionada a la capacidad técnica del operador (...)”.*

Que con posterioridad, y con la implementación de la televisión digital terrestre, la extinta Comisión Nacional de Televisión expidió el Acuerdo 002 de 2012 el cual en su artículo 24 establece; *“Distribución de la señal abierta radiodifundida de los canales colombianos por parte de los operadores de televisión cerrada, sin costo alguno a sus usuarios. Los concesionarios y licenciatarios de televisión cerrada deberán incluir en su oferta de programación sin costo alguno a sus suscriptores y asociados, el canal principal digital de los concesionarios colombianos nacionales, regionales y locales que se radiodifundan en el ámbito de cubrimiento de televisión cerrada. La distribución del canal principal digital de los licenciatarios de televisión local estará condicionada a la capacidad técnica del operador de televisión cerrada. En el evento de que los operadores de televisión cerrada incluyan en su oferta de programación la señal de dichos canales colombianos nacionales, regionales y locales, para efectos de dicha distribución deberán contar con el consentimiento previo y expreso por parte del respectivo concesionario de televisión abierta, así como con el consentimiento previo y expreso que corresponda para efectos de distribución de contenidos protegidos por el derecho de autor cuando sea necesario.”*

Que por su parte el anexo I-COL-23 del Acuerdo de Libre Comercio suscrito entre la Republica de Colombia y los Estados Unidos de Norteamérica, se estableció en relación con la televisión por suscripción que *“Solo personas legalmente constituidas en Colombia pueden prestar el servicio de televisión por suscripción. Dichas personas jurídicas deben poner a disposición de los suscriptores la recepción, sin costos adicionales, de los canales colombianos de televisión abierta nacional, regional y municipal disponibles en el área de cubrimiento autorizada, **La transmisión de los canales regionales y municipales estará sujeta a la capacidad tenía del operador de televisión por suscripción.**”*

Que mediante la Sentencia T-599 del 12 de noviembre de 2016 la Corte Constitucional revisó la acción de tutela interpuesta por la ciudadana Jean Eve May Bernard oriunda del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina, contra la ANTV, Directv Colombia Ltda., Global Tv Comunicaciones, Telmex Colombia S.A.S., Colombia Telecomunicaciones S.A. E.S.P., UNE E.P.M Telecomunicaciones y Tele 30 S.A.S., por considerar vulnerados sus derechos fundamentales a la comunicación e información, por parte de los operadores de televisión por suscripción y de la Autoridad Nacional de Televisión, toda vez que los operadores no incluyen en su parrilla de programación el Canal Regional Teleislas.

Que en la parte motiva de dicha sentencia la Corte realizó análisis de la redacción del Artículo 13 del Acuerdo 10 de 2006 a la luz del artículo 11 de la Ley 680 de 2001, concluyendo que;

*“251. Pese a que esta última regulación contradice el alcance constitucional del deber de transporte de la señal de los canales regionales de televisión abierta a cargo de los operadores de televisión por suscripción, la ANTV no ha adoptado las medidas necesarias para ajustar su contenido a lo normado en el artículo 11 de la Ley 680 de 2001, de acuerdo con una interpretación conforme a la Carta (Supra 170 a 178 y 235 a 243). **Esto***

es, entendiendo que la señal de los canales de televisión regional abierta debe ser retransmitida en el área de cubrimiento del respectivo operador de televisión por suscripción, sin ninguna limitación de carácter técnico.” (Negrilla fuera de texto)

Que de igual forma la Corte Constitucional realizó una valoración de los condicionamientos técnicos establecido en la ley 680 de 2001, dejando expresamente señalado que dichas limitantes no pueden ser de carácter permanente en el tiempo, ni puede el regulador simplemente aceptar dicho argumento por parte del operador. Por lo tanto, se establece que tanto los operadores como el regulador deberán tomar las medidas necesarias para garantizar el acceso de todos los canales regionales a la capacidad del operador, superando progresivamente la falta de capacidad técnica para transportar de manera simultánea la señal de todos los canales regionales.

*239. La Sala comprende, no obstante, que el Anexo 1 del Acuerdo de Promoción Comercial entre Colombia y Estados Unidos determinó que la inclusión de los canales regionales de televisión abierta está condicionada a la capacidad técnica del operador de televisión por suscripción. Esa restricción, empero, únicamente opera en relación con los operadores que se encuentren cubiertos por el mencionado tratado y, en todo caso, **no implica que puedan alegar perpetuamente la ausencia de capacidad técnica para incumplir la obligación legal.***” (negrilla fuera de texto)

Que como consecuencia del análisis jurídico expuesto en la parte motiva del fallo la Corte Constitucional, entre otros aspectos, decidió:

"SEGUNDO.- ORDENAR a la Autoridad Nacional de Televisión que en su condición de órgano regulador del servicio público de televisión, dentro de los seis meses siguientes a la notificación de esta sentencia, adopte las medidas necesarias para adecuar al orden constitucional la regulación o reglamentación del artículo 11 de la Ley 680 de 2001 en lo relacionado con la obligación de transporte de la señal de los canales regionales de televisión abierta, impuesta a los operadores del servicio de televisión por suscripción. Lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en los numerales 264 y 265 de la parte motiva de esta sentencia y en armonía con la interpretación conforme a la Carta que realizó esta corporación sobre dicha disposición en los numerales 170 a 178, 235 a 243 y 251 a 253 de la parte motiva de este fallo."

Que mediante radicado No. 201600036624 del 12 de diciembre de 2016 la Corte Constitucional remitió a la Autoridad Nacional de Televisión copia del fallo el cual fue publicado en la página web de la entidad el día 13 de diciembre de 2016.

Que la Autoridad Nacional de Televisión en atención a lo establecido en el artículo 13 de la Ley 182 de 1995 y con el fin de dar cumplimiento al fallo de tutela T599 de 2016, adelantó una etapa de análisis y planeación del proyecto regulatorio cuyo objeto es la adecuación al orden constitucional de la regulación del artículo 11 en lo relacionado con la obligación de transporte de la señal de los canales regionales de televisión abierta en los operadores de televisión por suscripción.

Que en desarrollo de esta etapa se realizó una primera socialización del contenido de la sentencia con los Canales Regionales y RTVC en la mesa regional adelantada en la ciudad de Barranquilla el 16 de febrero de 2017, en la cual los canales regionales manifestaron sus aportes frente al tema de derechos de autor, capacidad técnica y ámbito cobertura.

Que mediante publicación en diarios de amplia circulación se invitó a las asociaciones que representan los derechos e intereses de los televidentes, los canales regionales de televisión abierta, las gobernaciones departamentales, los sectores académicos y sociales relacionados con el sector cultural, audiovisual y antropológico, el Instituto Colombiano de Antropología e Historia, el Ministerio de Cultura, a la Subgerencia cultural del Banco de la República y demás terceros a participar mediante el envío de comentarios y opiniones o por medio de su asistencia a los eventos programados.

Que el primero (1) de marzo de 2017 se llevó a cabo en las instalaciones de RTVC en la ciudad de Bogotá el evento de socialización general, contando con la asistencia de los siguientes participantes

Participante	Empresa
Darío Montenegro	Gerente – Canal Capital
Miguel Fernando Vega	Canal Capital
Sergio Valdez	DIRECTV
Luz Marina Toro	RCN Televisión
Danesis Arce	AFROMEDIOS
Álvaro Tovar	CLARO
Alberto Solano	ANDESCO
Felipe Garzón Forero	TELEFONICA
Carolina Cerón	CITY TV
Lina Beltran	DIRECTV
Isabella Gaitan	ASOMEDIOS
Juan Fernando Ujueta	RCN Televisión
Jorge Martínez	CARACOL Televisión
Juan Carlos Gómez	ABOGADO
Eduardo Noriega de la Hoz	Ciudadano interesado
María Teresa Castañeda	CLARO

Que posteriormente y en cumplimiento del cronograma establecido, el 9 de marzo de 2017 en el marco del evento ANDINALINK 2017, se realizó una presentación dirigida a informar a los asistentes sobre los antecedentes de la sentencia T-599, así como del estado actual del cumplimiento de la obligación de retransmisión de los canales regionales en los operadores de Televisión por Suscripción, invitando a los asistentes a remitir sus observaciones y comentarios al correo institucional destinado para el caso. la siguiente tabla da cuenta de los asistentes a dicho evento

Participante	Empresa
Darío Ramirez	Viboral Televisión
Leon Gómez	Viboral televisión
William Galindo	Viboral Televisión
Sergio Marin	Cable plus TV
Lina Maria Giraldo	ACAP San Rafael
Jairo Gómez	Colombia MAS TV
Carlos Andres Cocunuba	Ingeniería y Soluciones en TICs
Orlando Arenas Villar	PSI
Santander (ilegible)	ANTEPAR
Juan David Gómez	Colombia MAS TV

Camilo Osorio	Colombia MAS TV
Ricardo Trujillo	IT-T500L
Daniel Rojas	IT-T500L
Diana Escobar	Canal CNC Medellín
Adriana Grajales	Canal CNC Medellín
Adriana Obando	TELEANTIOQUIA
Xiomara Cortes	A.A.P.A
Jorge Leon	Multivisión
Carlos	Multiser
Mario Andres Garoc	Cable Cauca
Álvaro Vargas	Cable Cauca
Wilson González	Colcable Colombia
Sergio Restrepo	TEVECOM S.A.S
Jose Daniel Rojas	Cable Doncello
Luz A. Rojas	TV PAU S.A.S
Alvar Gil (ilegible)	Independiente
David Zanudio	Independiente
Liliana Lombana	Saltelco
Diego Moya	Avantel S.A.S
Alfredo Perez	Cablemag Televisión
Emiliana Bertrand	TELEISLAS
Luddy Paez Ortega	Canal TRO
Maria Alejandra Perez	Multivisión
Belarmino Rojas	(No incluyó información)
Pablo Cotes	Cablemag Televisión
Javier Rojas	Súper TV electronics
Hernán Narváez	Doble Click
Eulises Arango	Visapline
Natalia Bueno	Sumatoria - DIRECTV
Sergio Valdez	DIRECTV
Valentina Cardenas	ASOTIC
Juan M Caez	TV ISLA
Julián Caez	TV ISLA
Ángel Maria Caez	TV ISLA
Gale Mallol	ASOTIC
Natalia Isabel Grisales	SERVICOOPS
Alexander Rodríguez	Cooperativa SERVICOOOPS
Solmaría de la Rosa	Consultora Legal
Ciro Rodriguez	Representante a la Cámara
Arnaldo Palomino	CABLEMAS
Hugo Monroy	Telejuanumbu
Secundino Rodriguez	SuperTV Electronic
Álvaro Villanueva	Matesam Telecom
Santiago Forero	UNOTEL
Miguel Ángel Parada	PROMOVISIÓN S.A.S
Juliana Suarez	CABLEMAS
Juan Pablo Tavera	UNETCO
Adriana Vargas Granados	TVN Norte Comunicaciones S.A.S
Henry Reyes	HV Televisión

Gustavo Andrade	ALPAVISION
Pedro (Ilegible)	Cable
Helga Lorena Angarita	Red IntercableTV Colombia
Carlos Duque	Telemedellin
Luis Redondo	Globalnet
Jorge Rojas	Servicios Satelitales
Antonio Bojanini	Dialnet S.A. E.S.P
Lili Bermúdez	Dialnet S.A. E.S:P.
Javier Guzmán	Metronet S.A.S
Gabriel Garzón Forero	Alpavisión
Teresa Hoyos	Supernet TV
Evelyn Guiza	Cabletame S.A.S
Rosalba Moreno	Cabletame S.A.S
Pedro Javier Jimenez	TV SUR Ltda.
Alveiro Muñoz Patiño	Capsos TV
Fernando Vargas	TV Colombia Digital
Erika González	TV Colombia Digital
Libardo Cubides	TV Guajira Ltda.
John Mesa	Globalnet
Hoffman Ríos	Grupo empresarial Multivision S.A.S
Luis Cubides	DIGIMEDIOS
Alberto Solano	ANDESCO
Maria Cristina Torres	TELECAFE

Que con base las observaciones recibidas en estos eventos, el 17 de marzo de 2017 se realizó la publicación del documento de información preliminar, sobre el cual se recibieron comentarios y observaciones hasta el 31 de marzo. Vencido el término se recibieron comentarios de los siguientes interesados

Remitente
TV Cable Colombia S.A.S
TELEANTIOQUIA
Dirección Nacional de Derechos de Autor
Comisión de Regulación de Comunicaciones
Gobernación de Antioquia
TELECAFE
TIGO UNE
TELEMEDELLIN
Eduardo Noriega
TELEFONICA
CLARO
ANDESCO
CITTTV

Que en concordancia con los parámetros jurisprudenciales mencionados anteriormente, el Tribunal Superior de Bogotá, en sentencia proferida el pasado 28 de marzo de 2017, mediante la cual resolvió la demanda de los canales abiertos nacionales de operación privada RCN TELEVISIÓN y CARACOL TELEVISIÓN S.A. contra los operadores de televisión por suscripción TELMEX COLOMBIA S.A., COLOMBIA TELECOMUNICACIONES S.A. E.S.P, DIRECTV COLOMBIA

S.A. Y EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DE BOGOTA S.A. señaló que "(...) *es claro que el artículo 11 de la ley 680 de 2001 estableció una excepción a los derechos conexos y de autor, tal como lo prevé el artículo 21 de la Decisión Andina 351 de 1993 "(l)as limitaciones y excepciones al Derecho de Autor que se establezcan mediante legislaciones internas de los Países Miembros, se circunscribirán a aquellos casos que no atenten contra la normal explotación de las obras o no causen perjuicio injustificado a los legítimos intereses del titular o titulares de los derechos."*

Que de acuerdo con la interpretación judicial de artículo 11 de la Ley 680 de 2001, es claro que la señal de los canales regionales debe ser entregada a los operadores de televisión por suscripción de manera gratuita tal y como sucede con la señal de los canales de televisión abierta privada.

Que en cumplimiento de los Estatutos de la ANTV y con la finalidad de garantizar la participación de todos los actores del sector de televisión en el desarrollo regulatorio, la ANTV publicó el XXXXXXXX, y por espacio de diez (10) días hábiles para comentarios del sector, un proyecto de resolución y un documento regulatorio soporte que presentaban la propuesta regulatoria de la ANTV, teniendo en cuenta la distribución de competencias entre las entidades del Estado en materia de televisión y las facultades legales otorgadas a la ANTV, de acuerdo a lo establecido en la Ley 1507 de 2012.

Que dentro del término establecido para comentarios, la ANTV recibió xxx comunicaciones que contenían comentarios al proyecto de resolución y a su documento regulatorio soporte, listadas a continuación:

Nº	Remitente	Fecha	Radicado
1	Xxx	Xxx	xxx
2			
3			

Que mediante documento publicado en la página Web de la Entidad se dio respuesta a todas las inquietudes y comentarios recibidos.

Que una vez surtido el trámite previsto en los estatutos de la Autoridad Nacional de Televisión se remitió el proyecto de acto administrativo y el documento de respuesta a la Superintendencia de Industria y Comercio en cumplimiento de lo establecido en el artículo 7 de la ley 1734 de 2009.

Que la Junta Nacional de Televisión, en sesión ordinaria del día xxx, de conformidad con el Acta xx, aprobó la presente resolución.

Que de conformidad con el artículo 11 de los estatutos de la ANTV, las decisiones que se tomen por parte de la Junta Nacional de Televisión se harán constar en el acta de sesión correspondiente, y se materializarán en actos administrativos expedidos por el Director, cuando corresponda, en forma de Resoluciones o comunicaciones externas según sea el caso.

Que una vez realizados los análisis pertinentes, la Junta Nacional de Televisión, a través de la Dirección, y en virtud de lo anterior,

RESUELVE

ARTÍCULO 1. *Garantía de Recepción de la señal de los Canales de Televisión abierta por parte de los operadores de televisión por suscripción.* Los operadores de Televisión por Suscripción deberán distribuir sin costo alguno a sus suscriptores la señal de la totalidad de los canales colombianos de televisión abierta de carácter nacional y regional.

La distribución de la señal de los concesionarios de televisión local con o sin ánimo de lucro estará condicionada a la capacidad técnica del operador de televisión cerrada.

Adicionalmente los operadores de televisión por suscripción deberán distribuir obligatoriamente los canales a lo que se refieren el artículo 19 de la Ley 335 de 1996 y el Acuerdo 005 de 2006.

En todo caso los operadores de televisión por suscripción deberán distribuir la totalidad de los canales de televisión abierta en óptimas condiciones técnicas, de conformidad con lo definido por la Comisión de Regulación de Comunicaciones o quien haga sus veces.

Parágrafo 1. Si en la oferta de los operadores de televisión por suscripción se incluye un canal nacional en alta definición (HD), deberán incluirse todos los canales nacionales en esa misma definición. Así mismo, si en la oferta del operador de televisión por suscripción se incluye un canal regional en alta definición (HD), deberán incluirse en esa misma definición todos los canales regionales que cuenten con dicho estándar.

Parágrafo 2. Periodo de Transición. El operador de televisión por suscripción contará con seis (6) meses a partir de la publicación del presente acto administrativo para adoptar las medidas necesarias para garantizar la inclusión de la totalidad de los Canales Regionales dentro de su parrilla de programación.

Durante este periodo los operadores de televisión por suscripción informaran dentro de los cinco (5) primeros días hábiles de cada mes, las medidas adoptadas para el cumplimiento de la presente resolución y los canales regionales incluidos dentro de su programación.

ARTÍCULO 2 - Vigencia. La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición deroga todas las normas que le sean contrarias, en especial el artículo 13 del Acuerdo 10 de 2006 modificado por el artículo 1 Acuerdo 06 de 2008 y el artículo 24 del acuerdo 02 de 2012.

Dada en Bogotá D.C. a los

PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

ÁNGELA MARÍA MORA SOTO
Directora